|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH NAM ĐỊNH  **BAN PHÁP CHẾ**  Số: 11/BC-BPC | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Nam Định, ngày 23 tháng 6 năm 2017* |

**BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ**

**Trình tại kỳ họp thứ tư Hội đồng nhân dân tỉnh**

**khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra các báo cáo của UBND tỉnh về kết quả công tác 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2017 (trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền); về kết quả công tác phòng, chống tham nhũng; về kết quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; về tình hình, kết quả công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh; Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm của TAND, VKSND, Cục THADS, Công an, BCHQS, Thanh tra tỉnh; thẩm tra 06 đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ tư HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế trân trọng báo cáo HĐND tỉnh như sau:

**I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO**

**1. Kết quả thẩm tra các Báo cáo của UBND tỉnh thuộc lĩnh vực pháp chế**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo của UBND tỉnh và thống nhất nhận định như sau:

Các báo cáo đã phản ánh tương đối toàn diện, khách quan tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và công tác xây dựng chính quyền 6 tháng đầu năm 2017. UBND tỉnh và các ngành đã tích cực, chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ, giải pháp đề ra để phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; quốc phòng, an ninh chính trị được giữ vững, trật tự, an toàn xã hội ổn định, chú trọng bảo đảm an ninh nông thôn, bảo đảm an toàn các sự kiện chính trị quan trọng của tỉnh; tiếp tục quan tâm công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.

Công tác xây dựng chính quyền được chỉ đạo, triển khai đúng kế hoạch, thực hiện tinh giản biên chế, công tác thi tuyển công chức đảm bảo các yêu cầu, đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức được duy trì; công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm, kỷ luật, kỷ cương, đạo đức công vụ tiếp tục được chấn chỉnh.

Bên cạnh đó, Ban Pháp chế thấy rằng vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, như:

Tình hình tội phạm diễn biến phức tạp, trong đó tội phạm về ma túy tăng 133 vụ so với cùng kỳ, số người nghiện được thống kê, lập hồ sơ quản lý tăng 228 người, số vụ vi phạm về môi trường tăng hơn cùng kỳ, nhiều cơ sở kinh doanh dịch vụ cầm đồ vi phạm pháp luật.

Ý thức của người tham gia giao thông còn hạn chế, tình trạng người dân lấn chiếm lòng đường, vỉa hè để kinh doanh vẫn khá phổ biến, ảnh hưởng đến trật tự an toàn giao thông, các biện pháp tuyên truyền, vận động, xử lý chưa thực sự phát huy hiệu quả.

Công tác bảo vệ của một số cơ quan nhà nước chưa được thường xuyên quan tâm, tạo điều kiện để các đối tượng lợi dụng sơ hở hoạt động phạm pháp.

Việc triển khai các biện pháp phòng, chống tham nhũng tại một số cơ quan còn hình thức, chưa thực sự phát huy hiệu quả trong việc phòng ngừa, chưa giúp các cơ quan nhà nước chủ động phát hiện và xử lý kịp thời tham nhũng.

Một số kiến nghị của Ban Pháp chế với UBND tỉnh:

Chỉ đạo chính quyền các huyện, thành phố và các xã, phường, thị trấn tăng cường tuyên truyền, xử lý xe quá tải lưu thông trên địa bàn nhằm bảo vệ đường sá, đê điều, môi trường cũng như bảo đảm an toàn giao thông; phối hợp với các ngành chức năng phát hiện xử lý kịp thời các trường hợp lấn chiếm lòng đường, vỉa hè, vi phạm hàng lang an toàn giao thông theo đúng quy định của pháp luật.

Chỉ đạo các ngành, các cấp, các đơn vị sự nghiệp công lập đẩy mạnh việc thực hiện tinh giản biên chế theo Chỉ thị số 02/CT-TTg, ngày 06/01/2017 của Thủ tướng Chính phủ, theo đúng lộ trình tinh giản số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, không để giảm đột ngột số lượng lớn trong một năm.

Xem xét tháo gỡ vướng mắc về thủ tục để cấp đất xây dựng trụ sở đội phòng cháy chữa cháy tại các huyện theo quy hoạch, trước mắt là cấp đất để xây dựng trụ sở đội PCCC tại huyện Nghĩa Hưng, nhằm đảm bảo các điều kiện để phòng cháy chữa cháy đối với Khu Công nghiệp Dệt may Rạng Đông và các khu vực lân cận.

Chỉ đạo, quán triệt các cơ quan, đơn vị tăng cường công tác bảo vệ, bảo đảm an toàn tuyệt đối tại trụ sở.

Bố trí nguồn kinh phí lắp đặt bổ sung hệ thống camera tại các khu vực quan trọng để phục vụ hiệu quả cho công tác phòng chống tội phạm, giữ gìn an ninh, trật tự trên địa bàn.

**2. Kết quả thẩm tra các báo cáo công tác của TAND, VKSND, Cục THADS, Thanh tra, Công an và Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh**

Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với những kết quả đạt được, những hạn chế, tồn tại đã nêu trong các báo cáo công tác và thống nhất nhận định như sau:

Các ngành đã thực hiện tốt chức năng, thẩm quyền của mình, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, an ninh nông thôn, không để xảy ra điểm nóng, khiếu kiện đông người.

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp của VKSND bảo đảm tuân thủ các quy định của pháp luật, chất lượng được nâng lên. Kết quả công tác của ngành đạt và vượt các chỉ tiêu đề ra, trong hoạt động xét xử, Viện kiểm sát đã chú trọng nâng cao chất lượng tranh tụng tại phiên tòa.

TAND 2 cấp tỉnh Nam Định đã tập trung giải quyết các loại án, bảo đảm tiến độ và chất lượng, nhiều chỉ tiêu đạt cao hơn so với cùng kỳ; không để xảy ra việc kết án oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm.

Các cơ quan THADS nỗ lực phấn đấu, có nhiều biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác. Công tác kiểm tra được duy trì hàng năm, nhiều vướng mắc trong công tác THADS được tháo gỡ.

Thanh tra 2 cấp tập trung thực hiện kế hoạch đã đề ra, qua công tác thanh tra đã phát hiện, chỉ rõ những sai phạm, kịp thời xử lý và thu hồi tài sản đạt tỷ lệ cao.

Ngành công an đã tích cực, trách nhiệm và làm nòng cốt trong công tác đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội, phòng ngừa, đấu tranh và trấn áp các loại tội phạm, phòng ngừa và xử lý các vi phạm thuộc thẩm quyền. Công an tỉnh đã phá chuyên án vận chuyển trái phép chất ma túy tổng hợp với số lượng rất lớn. Công an các địa phương chủ động nắm tình hình và tham mưu cho cấp ủy chính quyền các cấp làm tốt công tác tuyên truyền, vận động và có biện pháp giải quyết kịp thời, không để hình thành “điểm nóng” về khiếu nại, tố cáo trên địa bàn.

Lực lượng quân sự của tỉnh ngày càng được củng cố, vững mạnh, hoàn thành tốt nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương, trọng tâm là bảo vệ chủ quyền lãnh thổ và bảo đảm an ninh tuyến biển trên địa bàn tỉnh. Duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, phòng chống thiên tai - tìm kiếm cứu nạn, phối hợp với các lực lượng nắm chắc tình hình, hoàn thành chỉ tiêu giao quân năm 2017 với 2.700 tân binh đạt 100% kế hoạch được giao.

Ban Pháp chế nhất trí đề nghị các ngành phát huy tốt những kết quả đã đạt được, tập trung khắc phục những hạn chế đã chỉ ra, phấn đấu hoàn thành tốt nhiệm vụ năm 2017.

Đề nghị UBND các cấp, các cơ quan chức năng, trong quá trình thanh tra nếu phát hiện hành vi có dấu hiệu tội phạm thì trong kết luận thanh tra cần nêu rõ từng nội dung có dấu hiệu tội phạm và kiến nghị chuyển cơ quan điều tra để cơ quan điều tra có cơ sở xem xét, xử lý.

**II. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC ĐỀ ÁN, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã thẩm tra 6 đề án, dự thảo nghị quyết gồm:

- Đề án thực hiện chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

- Đề án chi hỗ trợ đối với công chức làm việc tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại các cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh.

- Dự thảo nghị quyết về tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội, chỉ tiêu giáo viên mầm non hợp đồng và hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP, năm 2017.

- Quy định mức thu, chế độ thu, nộp và quản lý lệ phí hộ tịch trên địa bàn tỉnh Nam Định.

- Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí đăng ký giao dịch đảm bảo, phí cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Nam Định.

- Dự thảo nghị quyết bổ sung Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh Nam Định khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 11/2016/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh Nam Định.

Ban Pháp chế thấy rằng: Việc ban hành các nghị quyết trên là cần thiết, để triển khai thực hiện đúng các quy định của pháp luật, phục vụ thiết thực cho công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và quản lý nhà nước trên các lĩnh vực. Việc xây dựng các đề án, dự thảo nghị quyết đã cơ bản tuân thủ đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Nội dung các đề án, dự thảo nghị quyết phù hợp với quy định của pháp luật, cơ bản phù hợp với tình hình thực tế và có tính khả thi. Một số nội dung Ban Pháp chế có ý kiến tại các cuộc thẩm tra đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa vào đề án, dự thảo nghị quyết trước khi trình HĐND tỉnh. Vì vậy Ban Pháp chế nhất trí với những nội dung đã được nêu trong các đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp.

Đối với dự thảo nghị quyết quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh, Ban Pháp chế đề nghị bổ sung thêm một đối tượng được hưởng chế độ bồi dưỡng tiếp công dân là đại biểu HĐND các cấp khi tiếp công dân tại trụ sở tiếp công dân cấp tỉnh, cấp huyện hoặc tiếp công dân tại trụ sở UBND cấp xã theo sự bố trí của Thường trực HĐND cùng cấp.

Vì theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Tiếp công dân, Nghị quyết số 759/2014/UBTVQH13 ngày 15/5/2014 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì đại biểu HĐND là một trong số những người có trách nhiệm tiếp công dân và thực tế đang thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân theo quy định. Nhưng dự thảo nghị quyết chưa xác định đại biểu HĐND (đại biểu HĐND kiêm nhiệm và không phải là cán bộ công chức) là đối tượng được hưởng chế độ bồi dưỡng tiếp công dân, trong khi tất cả những người khác nếu tham gia tiếp công dân hoặc phục vụ tiếp công dân (kể cả những người là cán bộ, công chức và người không phải là cán bộ, công chức) đều đã thuộc đối tượng được hưởng chế độ bồi dưỡng. Do vậy cần quy định đại biểu HĐND là người được hưởng chế độ bồi dưỡng tiếp công dân theo nghị quyết này.

Về mức bồi dưỡng tiếp công dân đối với đại biểu HĐND: Ban Pháp chế đề nghị quy định mức 120.000 đồng/ngày, tương ứng với mức áp dụng đối với cán bộ, công chức được triệu tập làm nhiệm vụ tiếp công dân, và được thanh toán từ nguồn kinh phí hoạt động của HĐND cùng cấp.

Đối với Dự thảo nghị quyết bổ sung Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh Nam Định khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 11/2016/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh Nam Định: theo chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã nghiên cứu ý kiến của UBND tỉnh về việc bổ sung nội dung “HĐND tỉnh giao cho Thường trực HĐND tỉnh thông qua quy hoạch xây dựng, quy hoạch ngành, lĩnh vực, sản phẩm chủ yếu cấp tỉnh” vào Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh. Sau khi xem xét, thảo luận, Ban Pháp chế thấy rằng, hiện nay các quy định của pháp luật chưa quy định cho Thường trực HĐND tỉnh có quyền hoặc có thể được HĐND tỉnh giao thông qua quy hoạch, do đó đề nghị chưa bổ sung nội dung này vào Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh. Thường trực HĐND tỉnh sẽ thực hiện các nhiệm vụ trên khi pháp luật cho phép hoặc khi thực hiện điều chỉnh quy hoạch trong một số trường hợp cụ thể với phạm vi nhất định theo nghị quyết của HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Các vị đại biểu HĐND tỉnh;  - Các vị đại biểu dự kỳ họp;  - Lưu: VT. | **TM. BAN PHÁP CHẾ**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Hải Dũng** |